

DOI: 10.6994/JET.202212_4(2).0005

新冠疫情以来中国高校毕业生就业问题及 对策研究

Employment Problems and Countermeasure for College Graduates in China Since the COVID-19

李阳月*
LI Yangyue

周文凯**
ZHOU Wenkai

摘要: 受新冠疫情的影响,中国的经济增长放缓,我国高校毕业生就业形势面临严峻考验。当前高校毕业生存在的就业问题主要集中在待就业毕业生基数巨大、市场岗位供给不足、高校就业教育指导缺乏、毕业生就业观念缺乏创新等方面。本文研究新冠疫情以来我国高校毕业生作为就业主体的动态变化,重视宏观结构性因素对大学生的就业影响,紧密围绕毕业生、就业市场单位与高校三方主体,分析高校毕业生就业困境所在,找到政府、市场和高校三个层面的应对策略。针对存在的就业问题提出了具体的实施路径,通过拓宽就业信息渠道、创新就业教育模式、人才培养改革、就业精准帮扶、创业拉动就业等举措,有效缓解高校大学生当前的就业压力。

关键词: 高校毕业生, 就业问题, 就业教育指导

Abstract: Affected by the COVID-19 epidemic, China's economic growth slows down, college graduates in China is facing a severe employment challenge. At present, employment problems of college graduates mainly focus on the following concepts: huge

* 李阳月, 中国山东德州职业技术学院经济管理系讲师。E-mail: 745670468@qq.com

** 周文凯, 中国山东德州职业技术学院经济管理系助教。E-mail: 544597133@qq.com

number of graduates need to be employed, the shortage of graduates market demands, the lack of employment education, Graduates' employment cognition lacks innovation etc. In this paper, we analyze the dynamic changes of college graduates' employment in China since the COVID-19 epidemic, pay attention to the effect of macro-structural factors on college students' employment, mainly focus on graduates, employment markets and colleges. This paper studys the employment dilemma of college graduates, finds out the coping strategies of government, market and colleges. To solve the existing employment problems, this paper puts forward some concrete implementation paths, which can effectively alleviate the current employment pressure of college students. The solutions include employment information channels broadening, employment education mode innovating, reforming personnel training, providing accurate employment assistance, and encouraging entrepreneurship to drive employment.

Keywords: College graduates, Employment problem, Employment education guidance

一 新冠疫情以来中国高校毕业生就业现状

1.1 就业率呈下降趋势

新冠疫情以来，高校毕业生整体就业形势并不乐观，新冠肺炎疫情导致高校毕业生整体就业率呈下降趋势。大批求职者搁置就业计划，企业大量削减工作岗位。疫情带来的心理压力导致求职者回避求职就业，人员流动减少导致第三产业如旅游业、运输业等受到严重影响，这些情况都能直接导致就业率下降。

1.2 待就业学生基数巨大

新冠疫情以来，高校毕业生群体就业去向的扎堆，造成了待就业基数巨大。例如，疫情带来的经济下行导致创业风险增加，使创业群体变得更加谨慎；国外疫情形势严峻直接导致出国留学人数锐减，这些群体在很大程度上都选择了直接就业。不仅如此，还有二次就业群体、未就业群体、升学失败群体等的不断堆积，共同造成了求职群体的堆积。随着市场岗位数量的不断减少，就业竞争压力自然呈几何倍数增长。

1.3 专业就业情况差异明显

疫情带来的就业影响虽然巨大，但因为产业分工的不同，不同专业的就业情况也表现出不同态势。谭程巍、董秋雨、车阳（2020，页109）认为，互联网相关专业毕业生的就业率并未受到太大冲击，甚至在近三年还有小幅度上升，而金融业等其他专业毕业生的就业率近三年则呈下降趋势。第三产业相关专业毕业生的就业也受到了较大的影响。

1.4 国家层面实施保就业措施

为稳定我国大学生就业形势，2020年起各地、各相关部门通过支持企业扩大招聘规模，支持基层吸纳更多毕业生就业，支持毕业生自主创业和社会化、市场化就业，扩大升学深造规模等方式，推动高校毕业生平稳就业，取得了一定的效果。2020年公共部门提供了大约300万个岗位吸纳高校毕业生就业，“三支一扶”和地方补充项目吸纳4万名高校毕业生，大学生创业者达到82万人，比2019年增长了11%。2021年应届毕业生规模达909万人，相比去年874万人再创新高。加上还有不少往届未就业毕业生在求职，在国内外环境不确定因素增多的情况下，今年促就业的任务更重。

二 疫情以来中国高校毕业生就业困难问题分析

对毕业生就业难问题的根本原因进行分析，有利于对症下药、从根本上解决问题。究其原因主要有三个方面：市场就业岗位供给不足、就业指导专业水平不高、就业观念转变不及时。

2.1 市场就业岗位供给不足

市场就业岗位供给不足是导致当前高校毕业生就业难的主要症结所在。疫情的出现，极大程度上影响了人们的生活消费，娱乐业、旅游业、运输行业一定程度上停工停产，其他行业也受到了不小的冲击。消费是市场保持活力的重要保障，而社会活力不足直接遏制了消费，首当其冲受影响的必定是市场。这种情况下，抗击风险能力弱、资金供应不足的中小型企业只能宣布破产，应对能力稍强的中大型企业只能削减人员以减少开支，保障企业继续运营，大型企业在人员招聘过程中也相应减少人员招聘以控制成本、增强抗风险能力。市场对人才需求的降低，意味着就业岗位供给严重不足，高校毕业生求职竞争的压力势必在不断增大。

2.2 就业指导专业水平不高

高校就业指导专业水平不高同样影响了新形势下高校毕业生的顺利就业。毋庸置疑，高校在疫情阻击战中发挥了重要作用，他们不仅为全社会的疫情防控贡献了巨大力量，更用高效的管理保障了学生不受疫情的威胁。但是，在就业问题上，高校并没有表现出及时地应变。高校专业指导应变不及时的主要原因在于高校就业指导专业化水平不高。这是高校就业教育中长期存在的痛点，而在新形势下这些问题又进一步凸显。李涛、孙媛、邬志辉（2020，页110）提出，求职面临着求职方式、求职心态、求职技巧等方面转变，这些都需要高校就业教育要全面跟上，以培养高校毕业生的求职能力。然而，由于高校就业指导教师队伍中存在专职教师配比不足、专业化水平不高等问题，致使就业指导专业性不足，影响了毕业生的求职效果（魏凤伦，2020，页66）。

2.3 就业观念转变不及时

据教育部、人社部公布的数据显示，2022届高校毕业生规模预计1076万人，同比增加167万人。高校毕业生就业观念转变不及时也是就业过程中需要克服的一大困境。后疫情时代，感染风险导致高校毕业生在择业过程中选择了回避、不就业；“铁饭碗”期待导致高校毕业生在择业过程中倾向于“考公考编”，求职方向扎堆严重；严峻的国外疫情形势导致高校毕业生放弃出国选择国内升学，考研竞争压力巨大；高薪预期导致高校毕业生在择业过程中盲目攀高，择业目标匹配失衡等。在当今的毕业生群体中，在择业时不乏有抱着“钱多、事儿少、离家近”心态的学生，而最终被剩下的也大多是这类学生，在“慢就业观”及自我认知不清晰等因素的影响下，很多毕业生被剩下。在新形势下，由就业观念问题导致的就业难，表现得尤为明显。要解决大规模的就业难问题，“先就业再择业”的口号不仅要喊得响亮，更要落实彻底。

2.4 新就业形态缺乏制度保障

疫情同时还催生了就业的新形态和新职业，进而产生一系列新问题。为缓解疫情带给小微企业的冲击，出现了大量灵活的就业方式，如非全日制、临时性和弹性工作等就业人员（蔡宏波，2020，页92）。此外，教育部发布的最新高校毕业生就业分类中将开设网店归为自主创业，互联网营

销工作者、公众号博主、电子竞技工作者等算作自由职业等。这些新就业形态和新职业，缺少与之相对应的就业法规和制度，导致灵活就业人员缺少权益保障，某种程度上影响高校毕业生对于灵活就业和新职业的选择。

三 促进高校毕业生就业的应对策略

疫情对高校毕业生就业最直接的影响是：企业生产经营延迟、用工成本提高、招聘计划缩减、就业成本增加、求职渠道受阻、求职进度延迟、就业心理变差、就业质量降低、人职匹配度降低、局部求职环境恶化等。在疫情对就业的直接影响下，我国高校毕业生“就业形势”也发生了巨大变化：一是大学生线上择业线上就业逆势增长；二是大学生就业从主要劳动力市场向次要劳动力市场渗透；三是深度参与全球价值链的行业企业吸纳大学生就业的岗位部分流失；四是海外留学人员归国和国内学生海外留学受疫情影响反向冲击。针对当前高校毕业生严峻复杂的就业形势，从政府、市场和高校三个层面提出应对策略：

政府层面，要继续落实“就业优先”政策，推动实施投资项目就业效果的评估机制；可运用财政和货币政策积极支持稳企业、稳就业，帮扶企业有序复工复产，大力提升贸易投资便利化和公共产品服务来支持企业开拓市场，应提供“普惠性政策”和“专项性政策”两个方面的优惠政策。“普惠性政策”主要包括阶段性减免企业养老、失业、工伤三项保险单位缴费；加强中小企业公共服务体系建设，包括融资服务、数字化赋能服务、创新创业服务、市场开拓服务等；用好用足各类就业补贴稳定就业，包括鼓励企业单位吸纳就业的补贴和支持鼓励创业的补贴等。陈建伟、赖德胜（2020，页36）提出“专项性政策”主要包括积极利用重大工程和重大项目建设创造就业需求；安排事业单位岗位空缺专项用于招聘高校应届毕业生；积极挖掘央属国有企业和各省属国有企业的就业潜力；为重点疫区准备大量专项就业岗位。此外，财政还应有特殊的纾困安排，建设性投资应在坚持补短板和优化结构的基础上，最大限度促进中小微企业恢复活力，通过乘数效应带动就业（陈涛，2020，页1）。

市场层面，须强化大学生就业市场的信息传播和流动，减少劳动力市场摩擦，提升匹配速度和能力（陈建伟、赖德胜，2020，页36）；稳定出口

市场、维护全球供应链，发挥市场机制的有效配置作用；提升营商环境，增强稳外资、促外贸提升就业（沈国兵，2020，页16）

高校层面，须明确办学目标，关注新经济、新业态和新就业。推动网上面试、网上签约和网上办理就业手续，设立专门平台以整合各个招聘网站的就业信息，方便共享（蔡宏波，2020，页92）。完善线上指导服务机制，加强毕业生就业指导，做好毕业生就业情况的台账建立、精准跟踪、实时录入（李刚，2020，页58）。强化学校层面危机管理和辅导员共情传播，突出高校毕业生工作的针对性、实效性、创新性。张美玲、赵子涵冰（2020，页67）提出要改进专业设置适应市场需求、教学模式加强实践环节、职业规划坚持“三全育人”、创新创业加强科学引导。钟云华、王骄华（2020，页40）提出要加强重点群体的就业帮扶，高校要完善贫困毕业生就业帮扶体系，全面实时掌握建档立卡贫困家庭、身体残疾等毕业生情况，实行精准帮扶和“一人一策”动态管理，优先推荐岗位，对家庭经济困难的学生群体提供一定的择业补贴，并为其免费提供线上就业指导课程等。从历年就业状况统计看，年底就业率比离校时就业率有显著提高，就业难问题是短期现象（岳昌君，2020，页8）。可适当延长择业时间，高校可考虑给予今年应届毕业生参加下半年秋招的资格，这可以在一定程度上有效应对疫情之后企业用人需求反弹的问题（蔡宏波，2020，页92）。未来高校须建立全方位产学研相结合的实习基地，切实重视学生硬技能和软技能的全面培养，将提升各项素质和能力作为高校人才培养制度和体系改革的中心任务。

四 推进高校毕业生就业的具体实施建议

新冠疫情以来，针对高校毕业生就业过程中存在的市场就业岗位供给不足、高校就业指导专业水平不高、学生就业观念转变不及时三大困境，提出以下实施建议：

4.1 广开就业渠道，扩大市场需求容量

后疫情时代，市场逐渐复苏，市场对于人才的需求也在不断升温。政府可以在市场热度不断上升的基础上，大力搭建线上招聘平台，杨晨、刘亚东（2019，页259）提出，要通过线上平台的可视化和可选择化，尽可能

让所有求职者获得一切招聘信息，让供需双方充分了解情况，破除信息不对称问题，实现双向选择。此外，政府还可以对市场进行正向引导和激励，对有人才招聘的企业进行补贴，以降低企业用人成本；对有困难的企业进行重点帮扶引导，以提升企业用人需求；对存在存活问题的创业项目予以资金支持，提升创业项目的存活率，保障就业率。总而言之，应当尽可能提升招聘需求，扩大需求容量，以提供更多就业机会。

4.2 优化供给，破解结构性就业矛盾

破解结构性就业矛盾，要从源头上优化高校专业设置。产业结构调整步伐加快，但一些高校仍从学科完整性出发设置专业，对专业缺乏具体分析和长期规划，造成了部分专业毕业生供过于求和紧缺专业人才短缺的状况。随着高等教育改革深化，高校将获得更多的办学自主权，专业设置自主权的下放有利于更快速、更灵活地适应社会需求。目前，一些地方高校目前已建立专业预警与退出机制，一方面是扶持前瞻性、战略性优势专业，另一方面是停招减招弱势专业。同时，通过专业流转政策，探索复合型培养模式，学生转专业比例由原来的30%提高到50%，全面开放二级学院内部学生转专业。

4.3 研判市场需求，加速高校供给改革

作为人才的供应方，高校在人才培养上本就具有滞后性。新形势下要实现高校的供给侧结构性改革，就需要高校主动研判市场需求，在人才培养上更具有前瞻性和市场需求的对应性，从而培养市场所需的人才。新的就业环境，对高校毕业生的计算机应用能力、网络信息获取能力、表达能力、应变能力等提出了更高要求。这些要求不仅仅需要就业指导教育的改革，更需要进行人才培养方案的进一步完善，将这些市场所需的关键能力培养贯穿大学生培养的全过程，在大学四年分阶段、分层次、分目标地完成大学生素质培养，以保障学生在毕业时具备求职能力并在就业市场中脱颖而出、顺利就业。

4.4 开展精准帮扶，引导学生平稳就业

高校毕业生就业过程中，有一些特殊的学生群体是无法回避的。特殊学生的就业问题，不仅是高校要重点关注的问题，而是社会应当关注的问题。在当前复杂的就业环境下，应届生中存在特殊学生等群体，就业弱势

问题不可忽视。针对此类学生，高校应有意识地开展精准帮扶，对困难学生进行“一对一”指导；政府应给予相应的社会救助保障，对被迫长期无法就业的困难学生，提供求职补贴、就业培训、就业信息、实习机会等服务；市场应多给予相应的倾斜，对此类学生提供更多的就业机会，从而帮助其顺利就业。

4.5 培养创新意识，实现创业拉动就业

创业拉动就业是当前形势下解决就业问题的一项重要举措。张良成、黄姝（2022，页91）破解结构性就业矛盾，不仅要多措并举地帮助求职者“找饭碗”，还要千方百计“造饭碗”。当下“大众创业、万众创新”理念已经深入人心，国内创业形势一片大好。在国家的大力支持下，高校应乘着创新创业的东风，改革人才培养方案，注重教学与实践相结合，通过政府支持、学校自设、风险投资等多渠道筹措资金，扶持大学生自主创业，不断提升大学生创新创业素质。要将创业教育融入大学生的职业生涯教育中，将创业作为毕业生就业的重要渠道，让创新创业成为学生成功成才的一部分，使大学生们通过创新创业达到就业目的并实现人生理想。

4.6 稳步推进高校毕业生就业创业促进计划

新冠疫情影响持续，国内外环境不确定因素增多，保障高校毕业生就业任务面临严峻的挑战，要稳步推进高校毕业生就业创业促进计划，包括以下措施：

一是支持企业就业。采取税费减免、社保补贴、培训补贴等政策，鼓励企业尤其是中小企业更多招用高校毕业生，同时也保持公共部门岗位挖潜的力度，扩大国有企业招聘规模，稳定事业单位招聘、升学等各类渠道。

二是支持基层就业。通过学费补偿、高定工资档次、就业补贴等有“含金量”的举措，引导毕业生到城乡社区服务，到教育、医疗等人才急需的领域就业。

三是支持创业创新。把创业创新作为扩大就业的重要方向，向大学生倾斜政策服务资源，提供针对性的创业培训（朱正洲，2020，页82），给予创业担保贷款、创业补贴、场地支持。同时，完善灵活就业保障举措，支持毕业生进行个体经营、非全日制就业和平台就业。

四是强化招聘服务。继续开展全国性的线上网络招聘活动，同时有序放开线下招聘，组织城市联合招聘，加大行业企业特色专场招聘，把优质的公共就业服务资源送进校园。

此外，高校应根据当前就业形势对应届高校毕业生开展针对性职业指导，拓展新职业培训，募集更多高质量就业见习岗位，提升应届毕业生就业能力。针对低收入家庭、零就业家庭的毕业生，制定专项帮扶措施，开展“一对一”援助，发放求职创业补贴。

参考文献

- 蔡宏波（2020）疫情对当前我国就业形势的影响估测，《人民论坛》，9，92-94。
- 陈建伟，赖德胜（2020）疫情冲击下大学生就业形势变化与对策，《中国大学生就业》，11，34-37。
- 陈涛（2020）稳企业保就业关键在基层末梢，《经济参考报》，1。
- 顾雷（2020）当前我国灵活就业需解决的法律问题，《经济参考报》，8。
- 李刚（2020）突发性公共事件背景下高校毕业生就业工作创新研究—基于新冠肺炎疫情的思考，《改革与开放》，10，58-60。
- 李涛，孙媛，邬志辉（2020）新冠疫情冲击下我国高校应届毕业生就业现状实证研究，《华东师范大学学报（教育科学版）》，10，110-126。
- 沈国兵（2020）“新冠肺炎”疫情对我国外贸和就业的冲击及纾困举措，《上海对外经贸大学学报》，27(2)，16-25。
- 谭程巍，董秋雨，车阳（2020）试论离校未就业本科毕业生的就业状况追踪工作方法，《中国地质教育》，2，109-111。
- 魏凤伦（2020）持续性公共卫生事件影响下职业院校毕业生就业现状及应对策略—基于上海地区大专院校的数据分析，《经济研究导刊》，17，66-67。
- 杨晨，刘亚东（2019）人才外流视角下吉林省医学专业毕业生就业特点及对策研究，《智库时代》，51，259-260。
- 于庆峰（2022）关于做好疫情防控期间高校毕业生就业工作的几点思考，《辽宁省交通高等专科学校学报》，1，57-60。
- 岳昌君，夏洁，邱文琪（2020）2019年全国高校毕业生就业状况实证研究，《华东师范大学学报（教育科学版）》，4，1-17。
- 张良成，黄姝（2022）重大疫情应对中促进大学生充分就业的路径研究—以南昌航空大学为例，《南昌航空大学学报（社会科学版）》，1，91-95。

张美玲，赵子涵冰（2020）新冠肺炎疫情对高校毕业生就业工作的影响及对策研究，《河北工业大学学报(社会科学版)》，6，67-73。

钟云华，王骄华（2020）疫情对高校毕业生就业的消极影响及对策建议，《中国大学生就业》，8，40-44。

朱正洲（2020）新冠肺炎疫情背景下高校毕业生就业形势调查—以福建某省属本科院校为例，《海峡科学》，3，81-84。